



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научно-исследовательский центр
социально-политического
мониторинга ШППУ ИОН РАНХиГС

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА по теме: «ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН НА СОВРЕМЕННОМ РЫНКЕ ТРУДА»

Руководитель НИР/Докладчик: Покида А.Н., канд. соц.
наук, директор Научно-исследовательского центра
социально-политического мониторинга ШППУ ИОН
РАНХиГС
E-mail: pokida@ranepa.ru

НИР в рамках исполнения государственного задания
РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на
2019 год

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЯЕМОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ:

Актуальность НИР:

Широкая распространенность самостоятельной занятости

Значительные денежные потоки в сфере самостоятельной занятости

Отсутствие социальных гарантий, возможностей защиты трудовых прав и интересов самостоятельно занятых граждан

Позитивное отношение в обществе к услугам, предоставляемым неофициально

Отсутствие регламентации деятельности самозанятых

Цель НИР:

изучение особенностей организации деятельности самозанятых граждан, выявление инструментов, способствующих легализации самозанятости.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЯЕМОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ:

Задачи НИР:

- Проанализировать различные подходы к определению сущности самозанятости как социально-экономического явления
- Выявить особенности функционирования самозанятости, обусловленной российской действительностью
- Выявить основные инструменты мотивации самозанятых граждан к официальной регистрации в налоговых органах
- Проанализировать возможный социально-экономический эффект от расширения самостоятельной занятости среди российских граждан при обеспечении благоприятных условий осуществления их деятельности.
- Разработать предложения в законопроект по определению правового статуса самозанятых граждан, а также по совершенствованию механизма постановки на учет самозанятых

Методы и методология НИР

Количественные и качественные социологические методы исследования

ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ САМОЗАНЯТОСТИ

- ☐ Оценка масштабов деятельности самозанятых физических лиц, в т.ч. по наиболее распространенным видам их профессиональной деятельности
- ☐ Оценка масштабов вовлеченности самозанятых в «теневой» рынок труда
- ☐ Социально-демографический портрет самозанятых, предоставляющих различные виды работ или услуг
- ☐ Уточнение и оценка критериев отнесения граждан (физических лиц) к самозанятым
- ☐ Востребованность услуг (товаров, работ) самозанятых у потребителей
- ☐ Отношение занятого населения, в том числе самозанятых к различным проявлениям некриминальной «теневой» экономической деятельности
- ☐ Ценностные ориентации, установки различных групп занятого населения, в том числе самозанятых в сфере трудовых отношений
- ☐ Социальное самочувствие самозанятых
- ☐ Социальная защищенность самозанятых
- ☐ Причины включенности граждан в самозанятость
- ☐ Инструменты мотивации самозанятых к легализации своей деятельности
- ☐ Оценка текущего регулирования самозанятости (закон о налоге на профессиональный доход)
- ☐ Доверие к институтам государственного управления

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕРОССИЙСКОГО ОПРОСА:

Респонденты

Занятое население в возрасте 18 лет и старше, представляющее предприятия разной формы собственности и различные виды экономической деятельности Российской Федерации

Выборка

Объем выборочной совокупности – 1200 респондентов
Формирование и реализация выборочной совокупности осуществлялись по многоступенчатой квотной выборке с вероятностным отбором респондентов на последней ступени.
Статистическая погрешность данных – 2,8%

Критерии отбора респондентов

- Тип населенного пункта
- Вид экономической деятельности предприятия
- Форма собственности предприятия
- Социально-демографические характеристики

Метод проведения опроса

Индивидуальное формализованное интервью по месту работы или жительства респондентов
Обязательное соблюдение принципа анонимности

Сроки проведения опроса

Опрос проведен с 15 по 23 мая 2019 г.

География опроса

Опрос осуществлен в 27 субъектах РФ

ОЦЕНКА МАСШТАБОВ САМОЗАНЯТОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ РЫНКЕ ТРУДА



22,4% $\approx$ 16-17 млн (в 2016 г. – 24%) граждан работают на основе самозанятости, то есть являются работниками собственного предприятия или собственного дела (доходного занятия) без привлечения других работников

Из них

✓ **10%** - по основной работе (в 2016 г. – 7,7%)

✓ **12,4%** - по дополнительной работе (в 2016 г. – 16,3%)



64,1% $\approx$ 10-11 млн (в 2016 г. – 61,8%) самозанятых являются участниками «теневого» рынка труда

Из них

✓ **53,3%** - по основной работе (в 2016 г. – 48,4%)

✓ **72,8%** - по дополнительной работе (в 2016 г. – 68,2%)



Только **36,1%** самозанятых по основной работе считают важным наличие работы с официальным оформлением (73,3% среди наемных работников)

ВИД ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ



По *основной* работе большую распространенность имеет деятельность в качестве агента по недвижимости (риэлтора), строителя, водителя, работника сельского хозяйства, сферы красоты или искусства

По *дополнительной* работе - деятельность в качестве репетитора, IT-специалиста или по оказанию юридических, финансовых, страховых услуг, ремонту бытовой или компьютерной техники, написанию каких-либо научных текстов

У каждого третьего самозанятого дополнительная работа не соответствует основной занятости

ПРИЧИНЫ РАСПРОСТРАНЕННОСТИ САМОЗАНЯТОСТИ



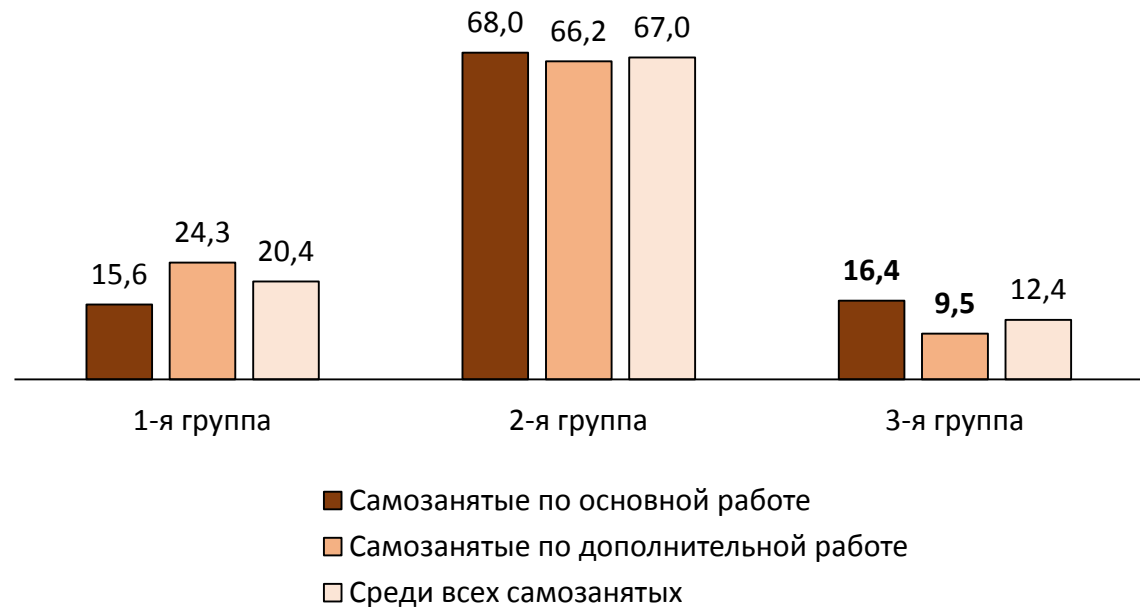
Основными аргументами выбора гражданами самостоятельной занятости является возможность повысить свои доходы, гибкий режим работы и отсутствие достойной (интересной) работы по найму

ХАРАКТЕР РАСПРОСТРАНЕННОСТИ САМОЗАНЯТОСТИ

1-я группа - 20,4% самозанятых,
для которых выбор самостоятельной
занятости связан исключительно с
вынужденным выбором данной
деятельности

2-я группа - 67,0% самозанятых,
для которых *вынужденный выбор*
данной деятельности в какой-то
мере сочетается с *поиском*
организационных преимуществ

3-я группа - 12,4% самозанятых,
для которых самозанятость -
собственный выбор, она для них, по
сути, выступает образом жизни



ПРЕДПОЧТЕНИЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ В СЛУЧАЕ ПОИСКА НОВОЙ РАБОТЫ

	Статус занятости работников			
	Занятые по найму	Самозанятые по дополнительной работе	Самозанятые по основной работе	Предприниматели (работодатели)
Трудоустройство на государственном предприятии	20,7	11,9	6,6	17,9
Трудоустройство на частном предприятии	10,9	11,9	7,4	9,0
Работу в любом месте за хорошую зарплату	48,6	44,4	32,8	25,4
Основал(а) бы индивидуальное предприятие или собственную фирму (ИП, ООО, НКО и др.)	6,7	9,3	20,5	32,8
Работу по частным заказам (например, строительные или ремонтные работы, извоз, бытовые услуги, репетиторство и т.д.)	3,7	9,9	17,2	3,0
Поиск работы в другой стране	2,6	5,3	5,7	4,5
Другое	1,4	1,3	0,8	1,5
Затруднились ответить	5,4	6,0	9,0	5,9

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ ВЕДЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ



Основные трудности ведения самозанятости определяются ее скрытым характером

Способы поиска клиентов:

По знакомству	– 59,6%
Рекомендации Заказчиков и коллег	– 53,2%
Объявление в сети Интернет (форумы, социальные сети)	– 42,7%
С помощью различных Интернет-сервисов (YouDo.com, Profi.ru и др.)	– 16,4%
Объявление в газетах, на информационных стендах, досках	– 11,7%
Иначе	– 2,3%

■ Самозанятые по основной работе ■ Самозанятые по дополнительной работе

Данные приведены в процентах по каждой выделенной категории.

ТРУДОВЫЕ ЦЕННОСТИ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ



Самозанятые чаще наемных работников выражают удовлетворенность содержанием своей работы

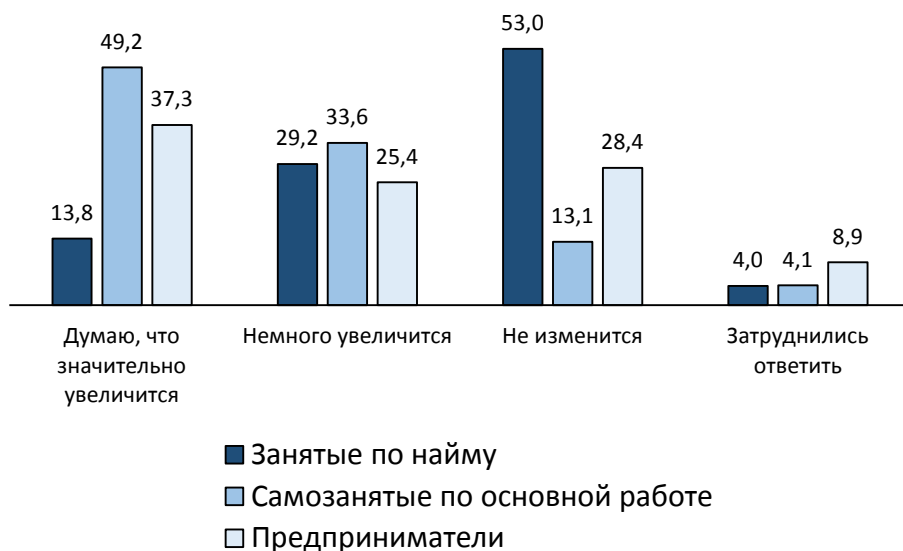
Для самозанятых в большей степени, чем для наемных работников, характерна склонность к риску

62,3% самозанятых предпочитают хороший заработок сейчас, пусть даже с риском неудач в будущем,
30,3% - небольшой, но постоянный заработок и уверенность в завтрашнем дне

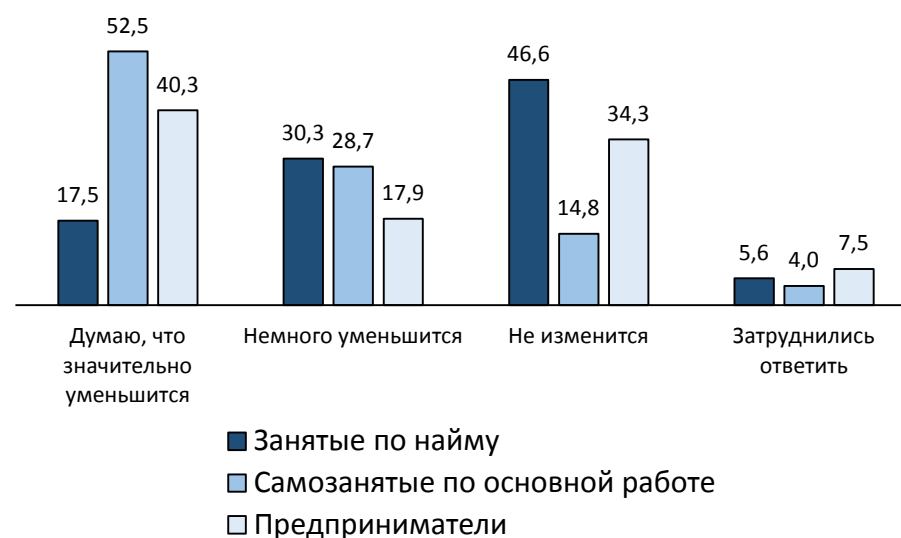
(среди занятых по найму 49% и 41,2% соответственно)

ЗАВИСИМОСТЬ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ОТ УРОВНЯ ТРУДОВОЙ АКТИВНОСТИ

Ответы на вопрос «Как Вы считаете, если Вы будете работать с большей отдачей сил на основной работе, Ваш заработок увеличится?»



Ответы на вопрос «А если, напротив, Вы будете работать с меньшей отдачей сил, Ваш заработок уменьшится?»



Самозанятые и предприниматели значительно чаще отмечают наличие связи между мерой трудовой отдачи и заработной платой

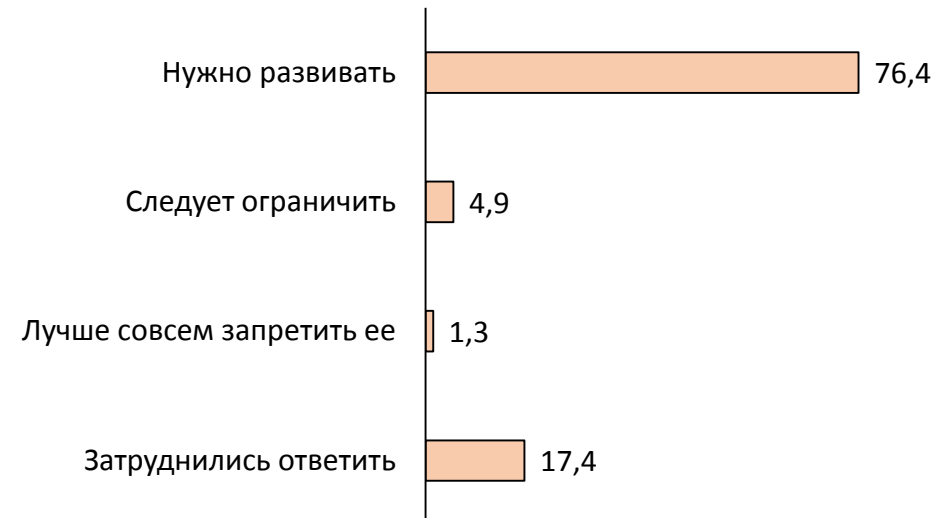
ОТНОШЕНИЕ К САМОЗАНЯТОСТИ В ОБЩЕСТВЕ

88,8% занятых граждан положительно относятся к самозанятым

*Отношение к деятельности людей, занимающихся
самостоятельной занятостью, т. е. работой по
частным заказам в целом независимо от ее
официального/неофициального оформления (в %)*



*Мнения респондентов о развитии самозанятости
в нашей стране(в %)*



ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА ТОВАРОВ И УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НЕОФИЦИАЛЬНО САМОЗАНЯТЫМИ



50,0% граждан оплачивали различные работы или услуги неофициально за один календарный месяц (2016 г. – 51,3%, 2013 г. – 51,7%, 2006 г. – 56,0%)



87,5% потребителей не беспокоит факт оплаты услуг или работ неофициально, минуя кассу



≥ 10% Наиболее востребованными являются услуги (работы): эксплуатация и ремонт автотранспортных средств, медицинские услуги, пошив и ремонт одежды и обуви, ремонт квартир и сантехники



Основные причины, по которым потребители пользуются данными услугами: невысокая стоимость, более простая форма взаимодействия по договоренности и оплате, рекомендации знакомых, родных, приемлемое качество работ, услуг



При сохранении общего числа потребителей «теневое» рынка товаров и услуг наблюдается снижение интенсивности потребления услуг (в 2006 г. граждане оплачивали из рук в руки условно 2,2 услуги или работы в течение месяца, в 2013 г. – 1,9, в 2016 г. – 1,7, в 2019 г. – 1,6)



5,7 тыс. руб. - среднемесячные расходы домохозяйства на оплату только 10 выделенных услуг или работ неофициально (2013 г. – 7,4 тыс. руб. 2016 г. – 6,1 тыс. руб.)

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ САМОЗАНЯТЫМИ НЕОФИЦИАЛЬНО



Потребители не заинтересованы в получении услуг (работ) исключительно неофициальным способом, но они часто не имеют альтернативных вариантов

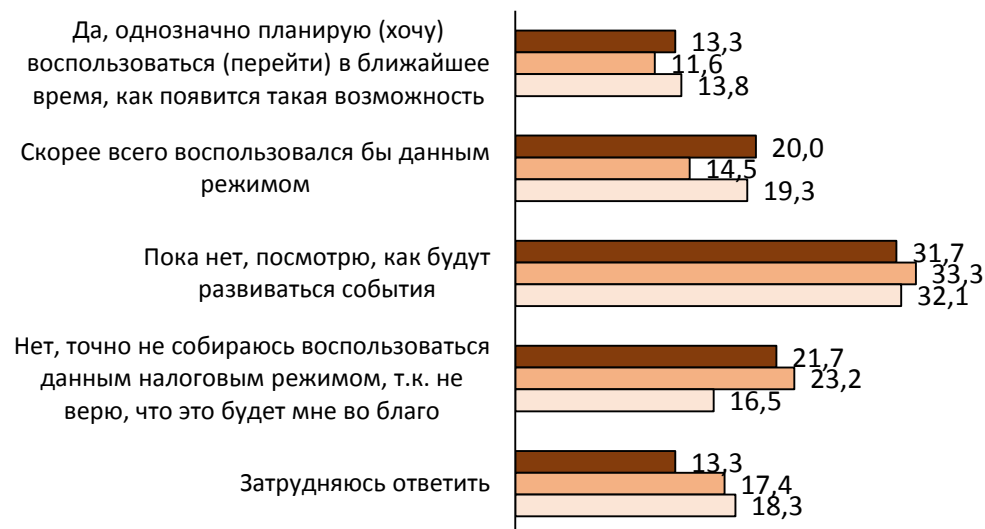
ОТНОШЕНИЕ К ЭКСПЕРИМЕНТУ ПО ВВЕДЕНИЮ НОВОГО НАЛОГОВОГО РЕЖИМА «НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД» ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ - «ЗАКОН О САМОЗАНЯТЫХ»

Доля работников, положительно оценивающих действующий эксперимент по введению нового налогового режима «Налог на профессиональный доход» для физических лиц (в %)



Граждане достаточно хорошо информированы о проведении эксперимента – 62,7%,
среди самозанятых по основной работе – 80,3%

Доля работников, желающих/не желающих воспользоваться новым налоговым режимом «Налог на профессиональный доход» для физических лиц (в % среди тех, кто знает о данном налоговом режиме)



■ Самозанятые по основной работе

■ Самозанятые по дополнительной работе

■ Граждане, которые хотели бы в будущем заниматься индивидуальной трудовой деятельностью

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ РАСШИРЕНИЯ САМОЗАНЯТОСТИ В ПРАВОВОМ ПОЛЕ

- Повышение налоговых сборов
- Снижение социальной нагрузки на государственный бюджет
- Повышение социальных гарантий, рост социальной защищенности среди самозанятых
- Расширение предпринимательской активности, рост малого предпринимательства
- Укрепление правовой культуры и правомерного поведения
- Снижение безработицы
- Повышение материального благосостояния работающего населения
- Снижение социальной напряженности в обществе
- Повышение здоровой конкуренции и, как следствие, повышение качества предоставляемых услуг (работ)
- Повышение творческой реализации, инновационности решений

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОЗАНЯТЫХ, А ТАКЖЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕХАНИЗМА ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- под самозанятыми необходимо понимать физических лиц, имеющих собственное дело, приносящее доход, в качестве основной или дополнительной работы независимо от интенсивности своего труда. При этом самозанятый работает самостоятельно, использует собственную инициативу при принятии решений и свои собственные ресурсы, в частности выполняет работы, предоставляет услуги или реализует товары собственного производства, без использования труда наемных работников
- правовой статус самозанятых не должен ограничиваться одним терминологическим определением и перечнем обязанностей самозанятых по оплате необходимых налогов и взносов, а должен включать целый комплекс различных составляющих, определяющих положение данной правовой категории на рынке труда, в частности, права самозанятых, преференции, социальные гарантии и юридическую ответственность
- особое внимание в законодательной деятельности следует уделить различной информационной, юридической, финансовой и др. помощи самозанятым
- целесообразно наряду с текущим экспериментом по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» провести эксперимент по введению сертификатов (патентов) с фиксированной стоимостью на право ведения соответствующей деятельности самозанятыми. По данным исследования, такой способ оплаты налоговых отчислений со стоимостью 20 тыс. рублей в год заинтересовал около 40% самозанятых

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО УСТАНОВЛЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЛОГОВОГО РЕЖИМА «НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД»

- исключить возможность предоставления самозанятыми услуг, выполнение работ или реализацию товаров юридическим лицам
- исключить формальные признаки успешности эксперимента
- обеспечить возможность самозанятых претендовать на ряд социальных гарантий, в том числе возможность пенсионного и медицинского обеспечения
- рассмотреть возможность для данной категории граждан проведения эксперимента по добровольному пенсионному и медицинскому страхованию наподобие индивидуального пенсионного капитала в размере 6% или различных программ ДМС
- дифференцированно подходить к необходимости социальных выплат самозанятыми. Многие самозанятые имеют основную работу по трудовому соглашению, где социальные взносы за них выплачивает работодатель
- дифференцировано подходить к налогообложению самозанятых. Поскольку доходы части самозанятых (в отдельных видах профессиональной деятельности) невысокие, целесообразно введение прогрессивного налога с доходов самозанятых
- урегулировать права самозанятых при взаимодействии с потребителями (гарантии оплаты труда)
- сохранение условий эксперимента



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научно-исследовательский центр
социально-политического
мониторинга ШППУ ИОН РАНХиГС

Спасибо за внимание!