



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научно-исследовательский центр  
социально-политического  
мониторинга ШППУ ИОН РАНХиГС

## НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА по теме: «ДИНАМИКА НЕКРИМИНАЛЬНОЙ «ТЕНЕВОЙ» ЗАНЯТОСТИ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ»

Руководитель НИР/Докладчик: Покида А.Н., канд. соц.  
наук, директор Научно-исследовательского центра  
социально-политического мониторинга ШППУ ИОН  
РАНХиГС  
E-mail: pokida@ranepa.ru

НИР в рамках исполнения Государственного  
задания РАНХиГС при Президенте Российской  
Федерации на 2020 год

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЯЕМОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ:

### Актуальность НИР:

включенность значительной части трудоспособного населения в «теневые» процессы и влияние «теневого» уклада на российский рынок труда в целом

значительный объем неучтенных денежных средств

отсутствие социальных гарантий, возможностей защиты трудовых прав и интересов граждан, занятых в некриминальной «теневой» экономике

необходимость информационного обеспечения государственного регулирования «теневого» рынка труда

### Цель НИР:

выявление тенденций развития некриминальной «теневой» экономической деятельности, поиск мотивации граждан к выходу «из тени» и оценка эффективности подходов государственного регулирования по выводу «из тени» различных социальных и профессиональных групп российского населения

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЯЕМОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ:

### Задачи НИР:

- Оценить масштабы развития некриминальной «теневой» экономической деятельности среди различных групп трудоспособного населения
- Определить тенденции развития некриминальной «теневой» экономической деятельности и формы ее проявления (трансформации) на современном рынке труда
- Выявить социально-экономические механизмы, обуславливающие массовое участие в некриминальной «теневой» экономике представителей разных социальных и профессиональных групп
- Оценить эффективность подходов государственного регулирования по выводу «из тени» различных социальных и профессиональных групп населения для последующей коррекции управленческих решений
- Разработать предложения органам государственного управления в сфере занятости по стимулированию участия различных социальных и профессиональных групп российского населения в официальной занятости и ограничению некриминальной «теневой» экономической деятельности

### Методы и методология НИР

- традиционные общенаучные методы: сравнительное изучение статистики, анализ документов и вторичный анализ эмпирических данных
- социологические методы сбора и обработки данных, в частности общероссийский социологический опрос занятого населения

## ПОНЯТИЕ НЕКРИМИНАЛЬНОЙ «ТЕНЕВОЙ» ЗАНЯТОСТИ

- В рамках «теневой» экономики существуют криминальные и некриминальные ее виды (соответственно «черная» и «серая» теневая экономика). К криминальной «теневой» экономике относится деятельность, запрещенная законом: контрабанда, проституция, наркоторговля и др. К некриминальной «теневой» экономике («теневая» занятость) относится деятельность, которая по своему содержанию (выпускаемой продукции, услугам) является легитимной, общеодобряемой и общественно полезной, осуществляется без нанесения прямого вреда людям и окружающей среде, но выполняется она в обход правовых норм, регулирующих сферу труда.
- При отнесении «теневой» деятельности к криминальной или некриминальной необходимо учитывать конкретное историческое время и конкретное место, поскольку законодательные нормы и моральные требования общества могут изменяться во времени и различаться в разных странах.
- «Теневая» занятость может являться единственной трудовой деятельностью, приносящей доход, но чаще представляет собой дополнительную (вторичную) занятость. В нее включены наемные работники, предприниматели и самозанятые.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕРОССИЙСКОГО ОПРОСА

### Респонденты

Занятое население в возрасте 18 лет и старше, представляющее предприятия разной формы собственности и различные виды экономической деятельности Российской Федерации

### Выборка

Объем выборочной совокупности – 1200 респондентов  
Формирование и реализация выборочной совокупности осуществлялись по многоступенчатой квотной выборке с вероятностным отбором респондентов на последней ступени.  
Статистическая погрешность данных – 2,8%

### Критерии отбора респондентов

- Тип населенного пункта
- Вид экономической деятельности предприятия
- Форма собственности предприятия
- Социально-демографические характеристики

### Метод проведения опроса

Индивидуальное формализованное интервью по месту работы или жительства респондентов  
Обязательное соблюдение принципа анонимности

### Сроки проведения опроса

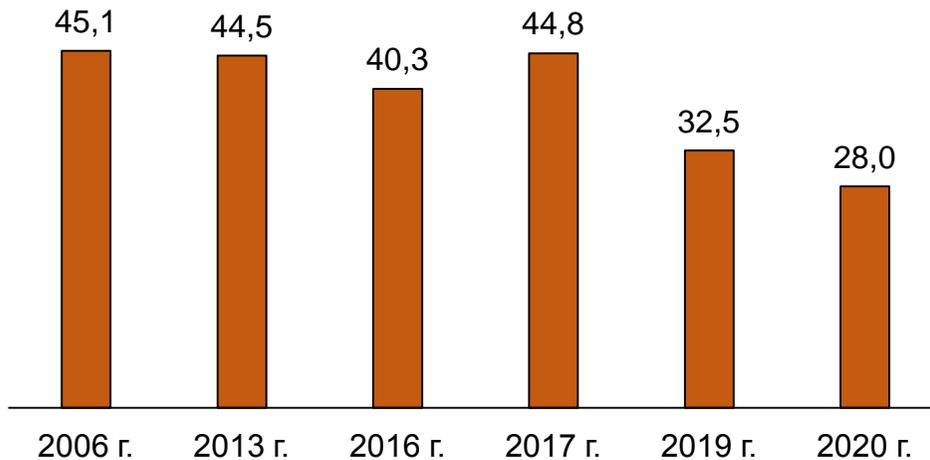
Опрос проведен с 1 по 10 сентября 2020 г.

### География опроса

Опрос осуществлен в 27 субъектах РФ

## ДИНАМИКА «ТЕНЕВОЙ» ЗАНЯТОСТИ

Доля работников, занятых в различных формах на рынке труда неофициально в течение одного года



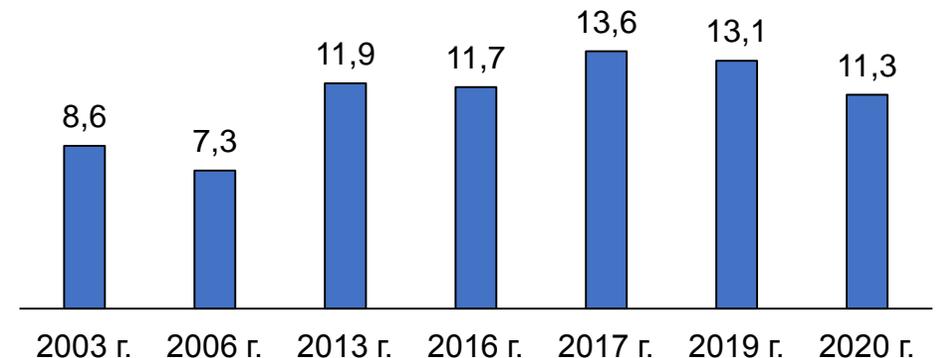
Общая структура «теневых» работников по основной занятости:

41% - самозанятые

2% - работодатели

57% - наемные работники

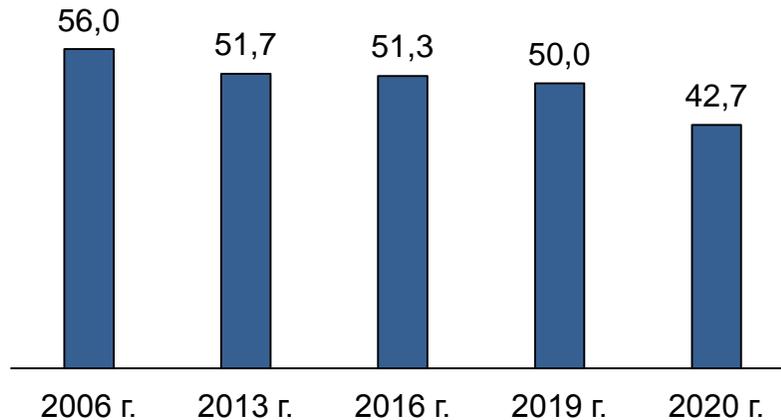
Доля граждан, работающих неофициально по основной работе (доходному занятию)



По основной занятости среди самозанятых каждый второй трудится без официального оформления, среди наемных работников – каждый десятый

## ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА ТОВАРОВ И УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НЕОФИЦИАЛЬНО САМОЗАНЯТЫМИ

Доля респондентов, воспользовавшихся услугами или работами неофициально с оплатой в обход кассы в течение одного календарного месяца



≥ 10%

Наиболее востребованными являются услуги (работы): эксплуатация и ремонт автотранспортных средств, медицинские услуги, пошив и ремонт одежды и обуви, ремонт квартир и сантехники

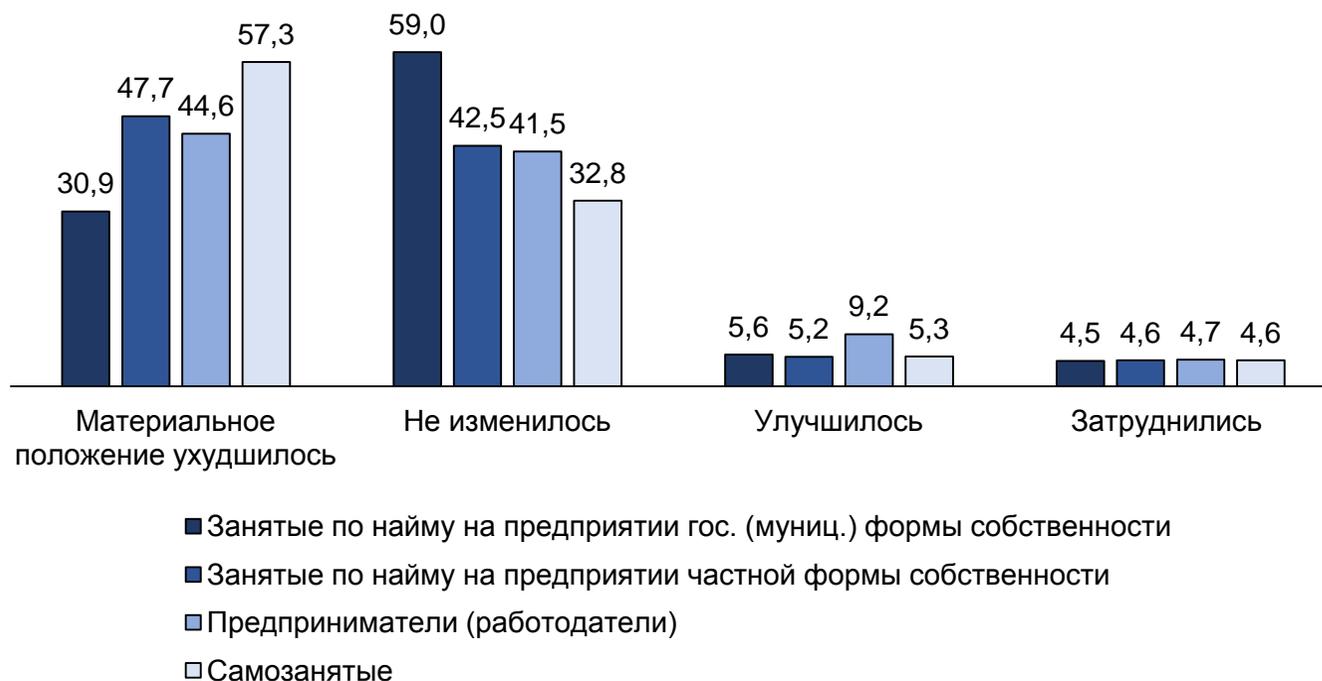


87,5% потребителей не беспокоит факт оплаты услуг или работ неофициально, минуя кассу



6,2 тыс. руб. - среднемесячные расходы домохозяйства на оплату только 11 выделенных услуг или работ неофициально (2013 г. – 7,4 тыс. руб. 2016 г. – 6,1 тыс. руб., 2019 г. – 5,7 тыс. руб.)

## ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА МАТЕРИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ



Чаще всего на ухудшение материального положения жаловались самозанятые, реже всего - работники, занятые по найму на предприятиях государственной формы собственности

Удовлетворенность заработной платой:  
55,8% (2019 г. - 67,2%) - среди самозанятых по основному занятию  
39,1% (2019 г. - 53,0%) - среди самозанятых по дополнительной работе

Среди граждан, работающих в «теневой» экономике, 58,3% указали на ухудшение материального положения (среди граждан, официально занятых – 36,7%)

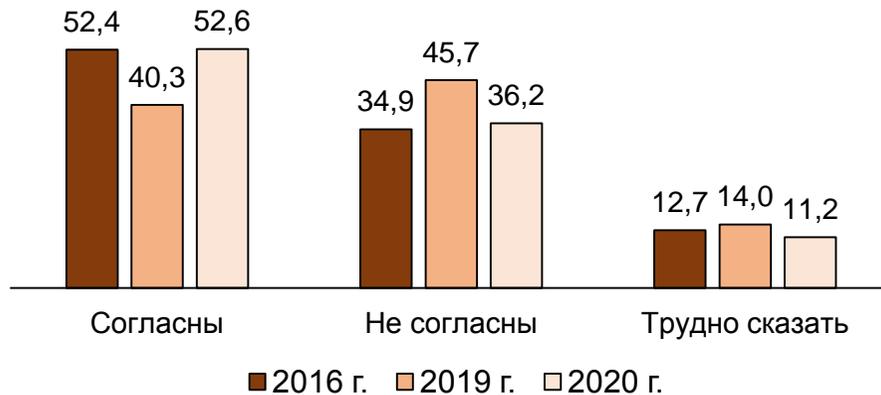
## МЕРЫ ПО СОКРАЩЕНИЮ «ТЕНЕВОЙ» ЗАНЯТОСТИ



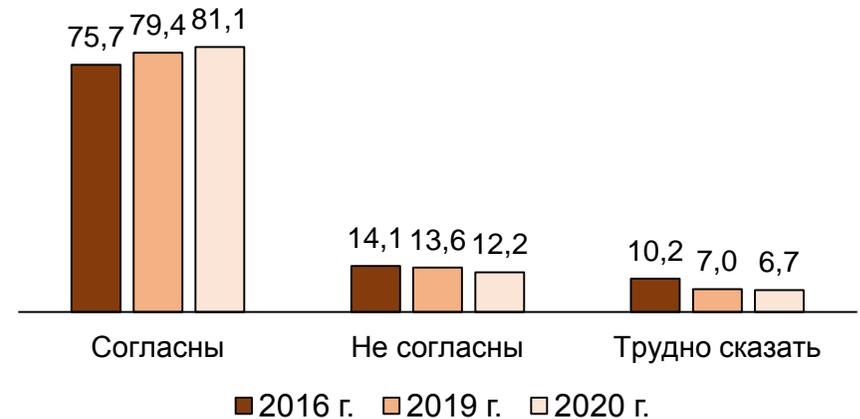
В качестве мер, способствующих сокращению неофициальной занятости, россияне предпочитают действия стимулирующего характера, нежели меры, несущие разнообразные ограничения или штрафные санкции

## СУЖДЕНИЯ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ

Официальная «белая» заработная плата —  
это гарантия достойной пенсии



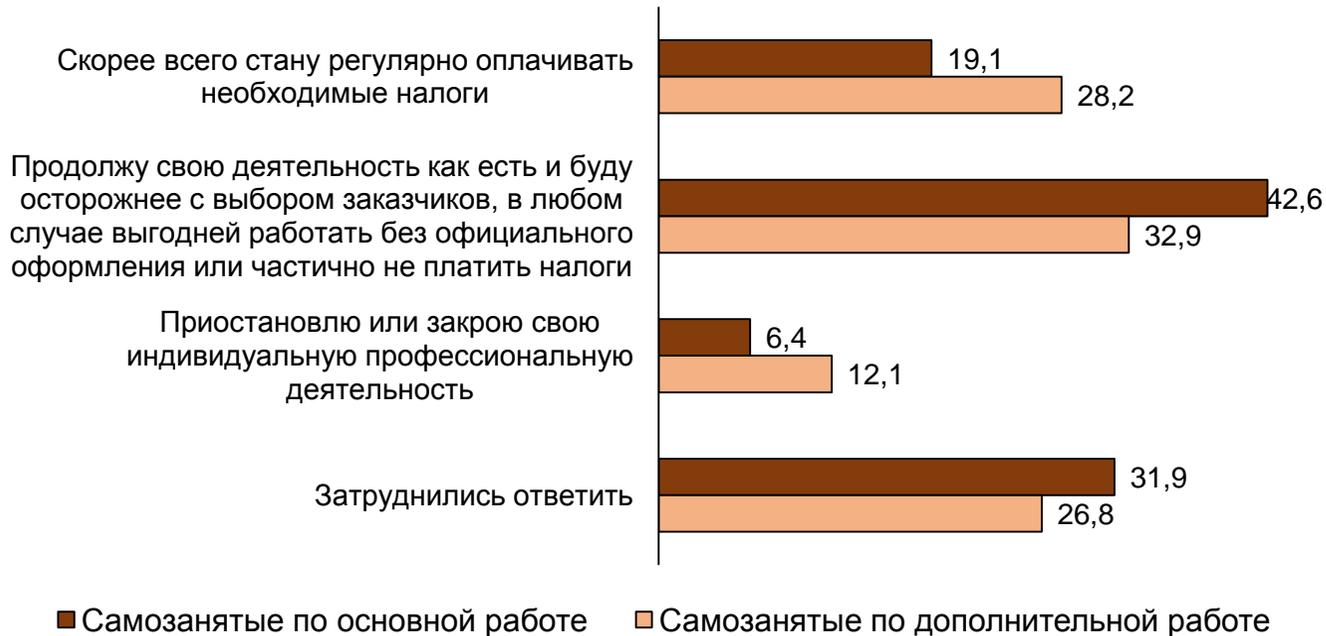
Для обеспечения относительно безбедной старости  
лучше полагаться на свои силы, а не рассчитывать на  
помощь государства



Среди работников, занятых «в тени», первое суждение поддерживают только 41,7% (2019 г. - 27,7%), а со вторым согласны 86,7% (2019 г. - 81,1%)

Формулировка вопроса: «Согласны ли  
Вы со следующими высказываниями?»

## ДЕЙСТВИЯ САМОЗАНЯТЫХ, РАБОТАЮЩИХ НЕОФИЦИАЛЬНО, В СЛУЧАЕ ПРИМЕНЕНИЯ ШТРАФНЫХ САНКЦИЙ

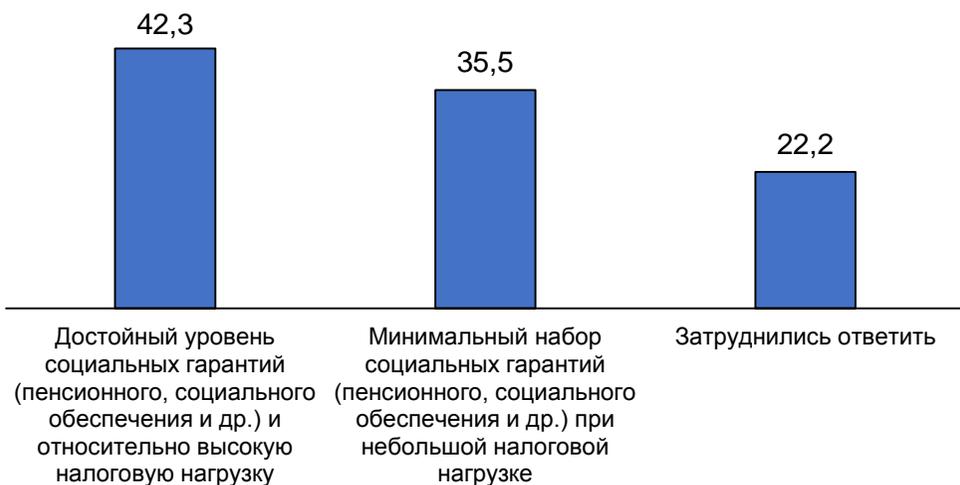


Для самозанятых по дополнительной занятости такие штрафные санкции являются более весомым аргументом

Наибольшая установка на продолжение неофициальной деятельности больше присуща самозанятым, для которых данная деятельность выступает основным и единственным источником дохода

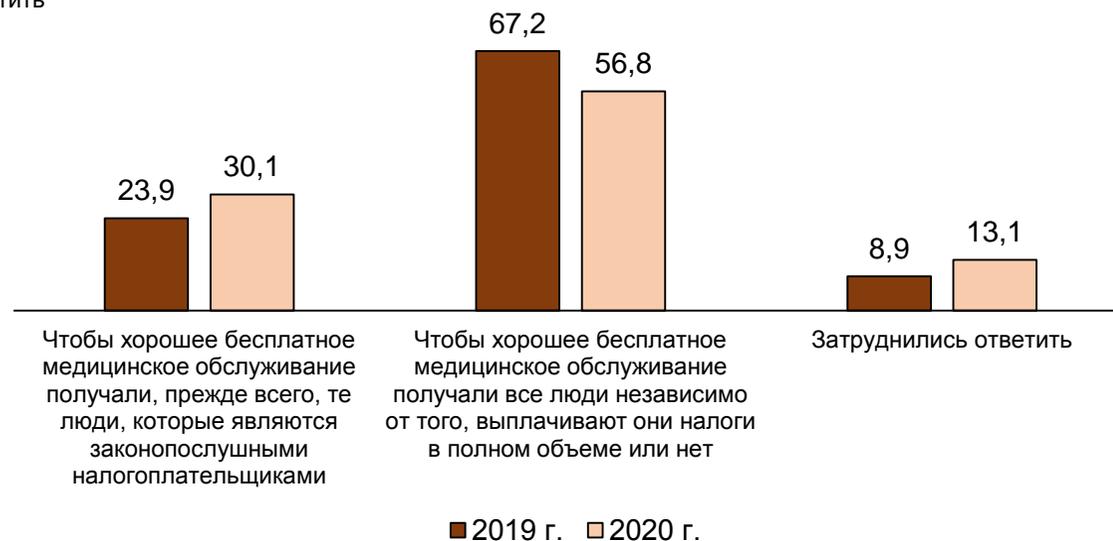
При усилении контрольных мероприятий и получении реальных штрафов только около четверти граждан, занимающихся индивидуальной деятельностью, готовы оплачивать необходимые налоги

## ПРЕДПОЧТЕНИЯ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМИ ГАРАНТИЯМИ



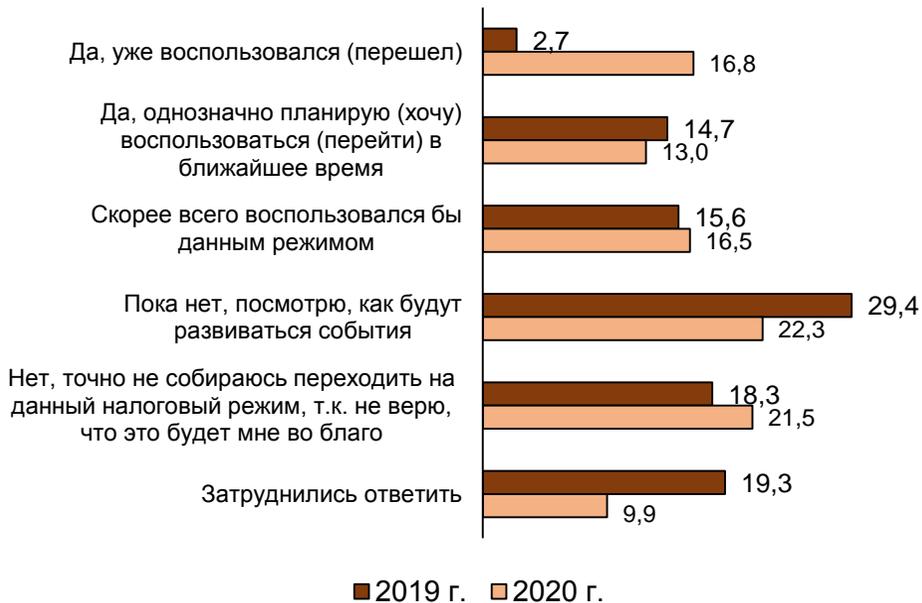
Если работники официального сектора экономики больше склонны к достойному уровню социальных гарантий и относительно высокой налоговой нагрузке, то занятые на «теневом» рынке труда чаще выбирают минимальное социальное обеспечение и небольшую налоговую нагрузку

На 6,2% увеличилось количество респондентов, которые считают, что хорошее бесплатное медицинское обслуживание должны получать, прежде всего, люди, которые исправно выплачивают налоги. При этом данное смещение оценок больше наблюдается среди населения, занятого на официальном рынке труда



## ОТНОШЕНИЕ К ЭКСПЕРИМЕНТУ ПО ВВЕДЕНИЮ НОВОГО НАЛОГОВОГО РЕЖИМА «НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД» ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ - «ЗАКОН О САМОЗАНЯТЫХ»

Доля граждан, занятых частной практикой по *основной* работе, желающих/не желающих воспользоваться новым налоговым режимом НПД



Наиболее активно переходят на НПД граждане, занятые частной практикой в качестве основной своей деятельности

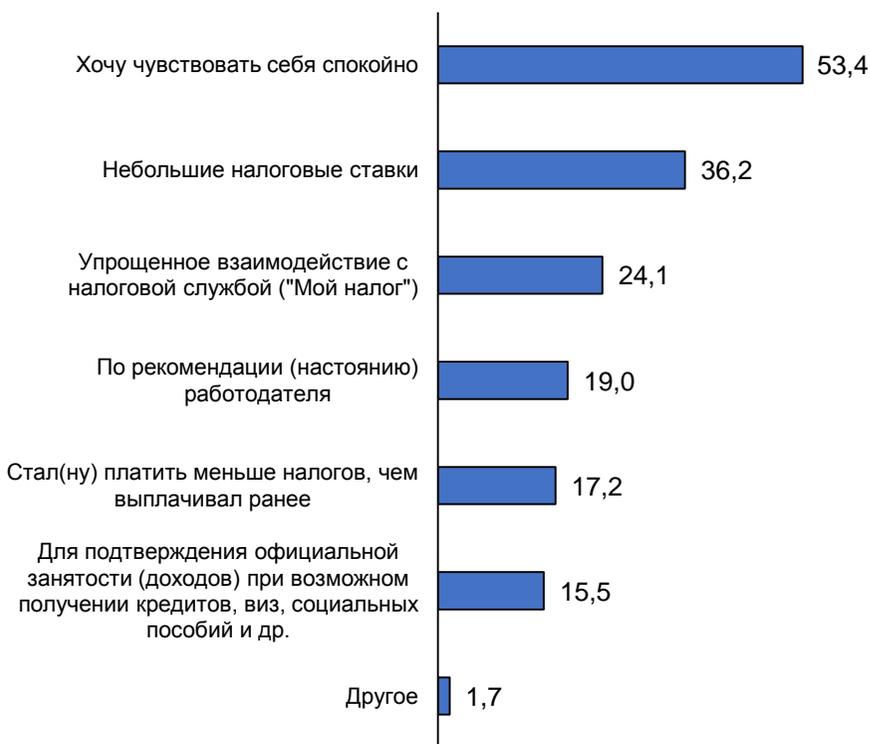
Доля граждан, занятых частной практикой по *дополнительной* работе, желающих/не желающих воспользоваться новым налоговым режимом НПД



Сокращается доля работников, которые пока не готовы переходить на НПД

## ОТНОШЕНИЕ К ЭКСПЕРИМЕНТУ ПО ВВЕДЕНИЮ НОВОГО НАЛОГОВОГО РЕЖИМА «НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД» ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ - «ЗАКОН О САМОЗАНЯТЫХ»

Причины, по которым лица, занятые частной практикой, воспользовались новым налоговым режимом



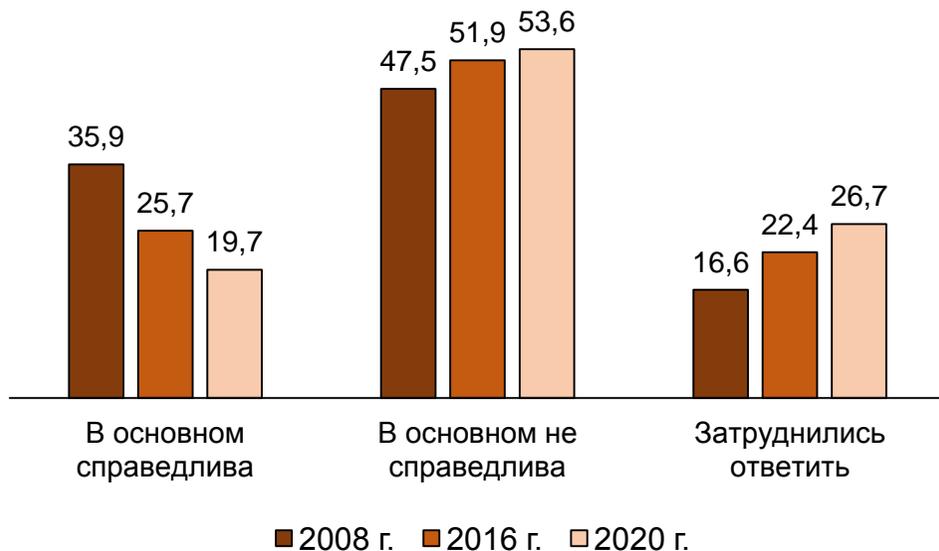
Основные причины отсутствия желания воспользоваться новым налоговым режимом



- Граждане, занятые частной практикой по основной работе
- Граждане, занятые частной практикой по дополнительной работе

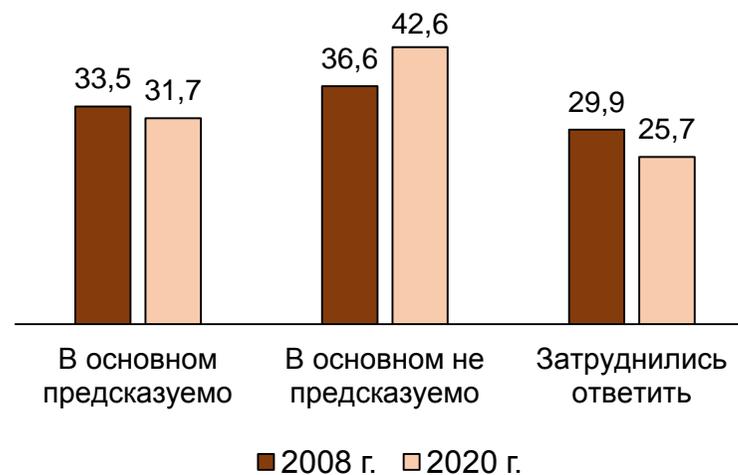
## ОЦЕНКА НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Оценка справедливости налоговой политики в нашей стране



56,7% респондентов считают, что текущая налоговая политика в стране развивается по пути увеличения (усиления) налоговой нагрузки

Оценка предсказуемости отечественного налогового законодательства



Среди самозанятых только 23,7% склонны считать предсказуемым отечественное налоговое законодательство, 60,3% уверены в обратном

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ «ТЕНЕВОЙ» ЗАНЯТОСТИ И СКРЫТОЙ ОПЛАТЫ ТРУДА

- Усиление значимости социальных гарантий для лиц, работающих в официальной экономике, в первую очередь, речь идет о гарантиях пенсионного обеспечения, а также соблюдение и контроль реализации социальных обязательств. Необходимо добиться прямой зависимости размера пенсионного обеспечения от уровня официального дохода
- Расширение социальной кампании, направленной на популяризацию занятости в официальной экономике и осознание негативных последствий «теневой» занятости и скрытой оплаты труда для государства и граждан
- Проведение разъяснительной работы с населением о рисках и возможных негативных последствиях приобретения товаров и использования услуг неофициального рынка труда. Необходимо формировать понимание более выгодного приобретения официальных товаров и услуг не с точки зрения их стоимости (которая будет заведомо выше, чем в неофициальной экономике), а с точки зрения определенных гарантий качества, наличия своего рода страховки и возможности получения компенсации за невыполнение работы в срок, некачественного предоставления услуги или товара
- Усиление правового воспитания молодежи, развитие знаний о минусах «теневой» занятости, об ответственности за нарушения законодательства, формирование отношения к уплате налогов как одной из форм выполнения гражданского долга
- Повышение контроля и ответственности работодателей за неофициальный найм, особенно на малых предприятиях частного сектора, где чаще встречаются неформальные трудовые практики
- В текущих условиях социально-экономического кризиса определенное значение имеет стимулирование самостоятельной официально оформленной занятости граждан. В этом отношении уместно усиление информационной кампании по продвижению нового налогового режима НПД. Необходимо бережно относиться к тем условиям эксперимента, которые были озвучены
- Минимизация любых изменений в российской системе налогообложения, в том числе по налоговым ставкам. У населения, в том числе предпринимательского сообщества, должно сформироваться четкое представление о стабильности условий налоговой политики. В настоящее же время у граждан сформированы непродуктивные и порой ложные представления о новых инициативах в сфере фискальной политики, даже если они прямо направлены на реализацию непосредственных интересов населения



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научно-исследовательский центр  
социально-политического  
мониторинга ШППУ ИОН РАНХиГС

Спасибо за внимание!